

Propuesta de Módulo

TZ-Modulo: Iniciativa Regiones – Apoyo a la autodeterminación sexual y salud reproductiva para refugiados y migrantes en comunidades receptoras en Colombia

Número de proyecto: 2024.2100.6

Propuesta de oferta para un módulo TZ independiente

por un precio estimado de oferta de hasta 3.750.000 EUR

Partes de la contribución alemana serán adjudicadas a contratistas.

Contenido

Contenido

Propuesta de Módulo 1

Lista de abreviaturas	3
1. Descripción breve	4
2. Clasificación del módulo	5
2.1 Clasificación del módulo en el programa de cooperación al desarrollo y el marco estratégico	5
2.2 Otras medidas de desarrollo en el área de intervención específica del módulo	5
3. Análisis de problemas y potenciales (relacionado con el módulo)	7
Situación inicial en el área de intervención:	7
4. Objetivos, hipótesis de impacto, indicadores y socios del módulo	9
4.1 Objetivos, grupo objetivo, hipótesis de impacto e indicadores	9
4.2 Estructura de socios y actores	11
5. Diseño del módulo	12
5.1 Enfoque metodológico y duración	12
5.2 Garantía de la eficacia sostenible de las medidas (Resultados)	15
5.3 Servicios de los socios, financiación combinada	15
5.4 Valor del encargo y estimación detallada de costos	16
6. Evaluación de los efectos y riesgos del módulo	16
6.1 Evaluación de los efectos	16
6.2 Evaluación de los riesgos para la efectividad del módulo	17
6.3 Certificación	20

Lista de abreviaturas

APC	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
VBG	Violencia basada en género
FEP	Política de Desarrollo Feminista
FKM (Fachkraftmonate)	Meses de experto
MYPES	Micro y pequeñas empresas
KZE (Kurzzeitexperten)	Expertos de corto plazo
LNOB	No dejar a nadie atrás
LGBTIQ+	Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transgénero, Queer, Intersexuales y otras personas que se identifiquen con la diversidad sexual y de género
LZFK (Langzeitfachkräfte)	Expertos de largo plazo
MinIgualdad	Ministerio de Igualdad y Equidad
PCD	Personas con discapacidades
ONG	Organización no gubernamental
QM	Característica de calidad
SFF	Fondo de estudios y profesionales
VSBG	Violencia sexual y basada en género
SSR	Salud sexual y reproductiva
SDSR	Salud y derechos sexuales y reproductivos
ETS	Enfermedad de transmisión sexual
Modelo 3R	Recursos, Representación, Derechos

1. Descripción breve

Título del módulo	Iniciativa Regiones - Apoyo a la autodeterminación sexual y salud reproductiva para refugiados y migrantes en comunidades receptoras en Colombia
Tema central	Paz y cohesión social
Campo de acción (tema de iniciativa)	Refugio y migración
Margen de maniobra	☐ sí ☒ no
Programa de cooperación al desarrollo	"Paz Sostenible – Orden de paz sostenible en Colombia"
Objetivo del programa de cooperación al desarrollo / referencia estratégica	Estrategia de temas centrales "Paz y cohesión social", especialmente Campo de acción 3 "Refugio y migración", "Estrategia de política de desarrollo feminista", "Tercer plan de acción de política de desarrollo para la igualdad de género", documento de posición del BMZ "Perspectivas con América Latina y el Caribe"
Problema central	La participación inclusiva de migrantes y miembros especialmente vulnerables de comunidades receptoras está significativamente restringida debido a barreras en el acceso a oportunidades de empleo e ingreso inclusivas, servicios de salud sexual y reproductiva específicos para grupos objetivo y protección efectiva contra la violencia basada en género.
Objetivo del módulo	La participación inclusiva de migrantes, mujeres, personas LGBTIQ+, personas con discapacidades y otros miembros especialmente vulnerables de comunidades receptoras en Colombia está fortalecida.
Contribución a la implementación nacional de la Agenda 2030	Contribución al plan nacional de desarrollo (2023-2026): participación económica e igualdad de género para justicia, paz y reducción de desigualdades.
Grupo objetivo	Migrantes, entre ellos de Venezuela, y miembros vulnerables de comunidades receptoras, con enfoque en mujeres y niñas, jóvenes, lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, queer, intersexuales y otras personas que se identifiquen con la diversidad sexual y de género (personas LGBTIQ+) y personas con discapacidades (PCD).
Entidad política responsable	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC)
Enfoque metodológico (incl. instrumentos)	Cooperación con empresas privadas y promoción de micro y pequeñas empresas; sensibilización de actores relevantes sobre barreras y necesidades en los respectivos resultados; desarrollo de capacidades de intermediarios y grupos objetivo. Se utilizarán 4 expertos nacionales (parcialmente), 1 experto internacional (parcialmente), financiamientos de hasta 607.646 EUR y bienes materiales de hasta 131.000 EUR.
Principales resultados	1. Mejorar las oportunidades de empleo e ingresos inclusivos para grupos de población especialmente vulnerables. 2. Mejorar el acceso a los servicios y derechos de salud sexual y reproductiva específicos para grupos de personas especialmente vulnerables.

	3. Mejorar el acceso a programas gubernamentales y no gubernamentales específicos para grupos destinatarios para la prevención de la violencia de género.
Cooperaciones, enfoque comunitario de donantes	Ninguna
Valor del contrato	Hasta 3.750.000 EUR
Duración	Desde 07/2025 hasta 06/2028 (3 años)
Región y países beneficiarios	No aplica

2. Clasificación del módulo

2.1 Clasificación del módulo en el programa de cooperación al desarrollo y el marco estratégico

El módulo planeado es una medida individual que forma parte del programa de cooperación al desarrollo “Paz Sostenible - Orden de paz sostenible en Colombia”. El módulo planeado está alineado con la estrategia de temas centrales del BMZ “Paz y cohesión social” y se enfoca en el Campo de acción 3 “Refugio y migración”. Los puntos clave del módulo son derechos humanos, igualdad de género, apoyo a grupos vulnerables y perspectivas a largo plazo para migrantes. Con un enfoque interseccional y transformador de género (GTA), la propuesta sigue la “Estrategia de política de desarrollo feminista” y el “Tercer plan de acción de política de desarrollo para la igualdad de género” (2023–2027). El objetivo es dismantelar estructuras de poder y discriminación en el acceso a empleo y servicios de salud para grupos especialmente vulnerables. Esto se corresponde con el documento de posición del BMZ “Perspectivas con América Latina y el Caribe”, que enfatiza el acceso igualitario a derechos, recursos y representación para grupos especialmente vulnerables. Con su enfoque en grupos especialmente vulnerables, el módulo se integra en la Iniciativa Team Europe “Paz” en Colombia (número TEI 095), el plan de acción de la UE para la igualdad de género y el fortalecimiento del papel de la mujer en la acción exterior (GAP III, 2021–2025) y en la estrategia de la UE para la igualdad de personas LGBTIQ+ (2020–2025).

2.2 Otras medidas de desarrollo en el área de intervención específica del módulo

La propuesta ha sido diseñada de manera complementaria a otras iniciativas, cuyos temas conectores son principalmente el apoyo a la promoción de la salud psicosocial, la igualdad de género y la integración socioeconómica. El módulo TZ “Pacífico Integra – Participación económica de mujeres desplazadas internamente, personas LGBTIQ+ y mujeres de comunidades receptoras en Colombia” (PN 2024.4066.7) apunta a superar las barreras específicas de género en la generación de ingresos, por ejemplo, mediante la promoción del empleo, el emprendimiento y los microcréditos. Se esperan sinergias en el área de participación económica y salud para grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).

El módulo TZ “Paz Diversa – Fortalecimiento de la igualdad y participación para la promoción de la paz en Colombia” (PN 2022.2034.1) mejora la participación política de mujeres y personas LSBTQI+, fortalece su autonomía socioeconómica y promueve sus derechos como contribución a la promoción de la paz. Se esperan sinergias en la participación económica y la protección contra la violencia basada en género (VBG) de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).

El módulo TZ “SI Frontera - Apoyo a las comunidades receptoras de personas refugiadas en las regiones fronterizas de Colombia, Ecuador y Perú” (PN 2018.4957.9) fortalece actores estatales y de la sociedad civil para que la integración de refugiados y comunidades receptoras se realice de manera socialmente aceptable y adecuada al mercado laboral. Se esperan sinergias en el fortalecimiento de los socios de implementación a nivel nacional y a nivel departamental Norte de Santander y Valle de Cauca (nivel de resultados).

La iniciativa global “FAST - Feminismo en acción para la transformación estructural” (PN 2023.2204.8) integra principios feministas en estructuras estatales y de la sociedad civil. Aquí se esperan sinergias en la reducción de la carga de trabajo de cuidado no remunerado de las mujeres como base para su participación económica (nivel de resultados).

La iniciativa global “Deporte para el desarrollo” (PN 2022.2019.2) utiliza el deporte como medio para promover la igualdad, la cohesión social y la promoción del empleo para jóvenes vulnerables. Aquí se esperan sinergias en la promoción de la igualdad, la cohesión social y la promoción del empleo (nivel de resultados).

El Fondo de estudios y profesionales (SFF) apoya con la medida individual “Prevención y protección de mujeres, niñas y personas LGBTIQ+ contra la violencia basada en género” (PN 2022.2035.8-006) a instituciones estatales y no estatales en la adaptación de programas de protección para grupos vulnerables. Está integrado en la iniciativa ¡LIBRES! de la Unión Europea (3,8 millones de EUR) con contribuciones de AECID (1,7 millones de EUR) y AFD / Expertise France (1,1 millones de EUR), que también tiene como objetivo fortalecer la autonomía económica de las mujeres. Se esperan sinergias en el área de participación económica y protección contra la VBG de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).

La iniciativa Paz Restaurativa (PN 2024.2102.2) fortalece la cultura de paz mediante programas de prevención de la violencia y la delincuencia, con especial enfoque en jóvenes y mujeres. Aquí se esperan sinergias en el fortalecimiento de la cohesión social y la reducción de la violencia juvenil en las comunidades objetivo (nivel de impacto).

El proyecto realizado por AFD / Expertise France “Mujeres echando raíces” mejora la integración socioeconómica de migrantes venezolanas y mujeres de comunidades receptoras en Cali mediante vivienda, inserción laboral, prevención de la violencia y medidas de salud sexual y reproductiva. Se esperan sinergias en el área de participación económica y protección contra la VBG de grupos desfavorecidos objetivo.

No se esperan efectos negativos y se busca una mayor eficiencia económica mediante personal compartido e implementaciones complementarias. La retirada de los Estados Unidos ha dejado una brecha de financiamiento significativa, que restringe el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil y sobrecarga el sistema de ayuda internacional. Por lo tanto, otras iniciativas en el área de intervención están sujetas a revisión. No se esperan efectos negativos.

Donantes	Iniciativa	Sinergias esperadas en los niveles de impacto
BMZ	Pacífico Integra	Participación económica y salud de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).
BMZ	Paz Diversa	Participación económica y protección contra la VBG de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).
BMZ/EU	SI Frontera	Fortalecimiento de los socios de implementación a nivel nacional (Dirección para la Población Migrante, Ministerio de Igualdad y Equidad), así como a nivel

Donantes	Iniciativa	Sinergias esperadas en los niveles de impacto
		departamental Norte de Santander y Valle de Cauca (nivel de resultados).
BMZ	FAST	Reducción de la carga de trabajo de cuidado no remunerado de las mujeres como base para su participación económica (nivel de resultados).
BMZ	Deporte para el desarrollo	Promoción de la igualdad, cohesión social y promoción del empleo (nivel de resultados).
EU, AECID, AFD / Expertise France	¡LIBRES! / Prevención y protección contra la violencia basada en género	Participación económica y protección contra la violencia específica de género de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).
BMZ	Paz Restaurativa	Fortalecimiento de la cohesión social y reducción de la violencia juvenil en las comunidades objetivo (nivel de impacto).
AFD/Expertise France	Mujeres echando raíces	Participación económica y protección contra la VBG de grupos desfavorecidos objetivo (nivel de resultados).

3. Análisis de problemas y potenciales (relacionado con el módulo)

Situación inicial en el área de intervención:

Con la acogida de más de 2,81 millones de personas de Venezuela, Colombia es uno de los principales países receptores del mundo. Además, hay numerosos refugiados y migrantes de otras nacionalidades que utilizan Colombia como país de tránsito. Además, a finales de 2023, 6,9 millones de colombianos estaban desplazados dentro del país y más de 115.000 colombianos solicitaron asilo fuera del país, muchos en España.

Cali, capital del departamento del Valle del Cauca, es una ciudad receptora central para migrantes venezolanas y desplazados internos, especialmente de la región del Pacífico. Bajo el término “migrantes” también se incluyen refugiados, solicitantes de asilo y retornados (véase el capítulo 4.1). La región se ve afectada por conflictos recurrentes, a veces violentos, y la situación de seguridad sigue siendo volátil. Localmente, existe el riesgo de extorsión por parte de grupos criminales. Cali enfrenta el desafío de promover la participación inclusiva de grupos vulnerables en la vida social y en el mercado laboral. Los más afectados son mujeres, jóvenes, personas LSBTQI+, minorías étnicas como indígenas y afrocolombianos, y personas con discapacidades (véase el capítulo 4.1), que a menudo sufren múltiples discriminaciones.

La integración económica de estos grupos es difícil. El desempleo general es alto, especialmente entre las mujeres. En 2020, la brecha salarial entre hombres y mujeres en el Valle del Cauca era superior al 20%, el segundo valor más alto a nivel nacional. Las causas incluyen la distribución desigual del trabajo de cuidado. Muchas madres solteras se financian a través de micro y pequeñas empresas. Las mujeres venezolanas suelen trabajar en empleos precarios e informales, las personas LGBTIQ+ experimentan una fuerte discriminación y solo el 15% de las personas con discapacidades están empleadas, debido a la falta de accesibilidad y empleadores sensibilizados. A menudo falta una colaboración coordinada entre instituciones, sociedad civil y sector privado, así como medidas específicas: calificaciones, reconocimiento de títulos, antidiscriminación, empleos inclusivos y acceso a microcréditos. La exclusión económica debilita la confianza en el estado.

Otro problema es el acceso limitado a la salud sexual y reproductiva (SSR). Aproximadamente el 19,3% de los adolescentes (15-19 años) no tienen acceso a métodos anticonceptivos modernos, la tasa de natalidad en la adolescencia es de 53,4 por 1.000. Los migrantes, personas LGBTIQ+ y personas con discapacidades a menudo carecen de acceso no discriminatorio y adecuado a servicios de salud, debido a la falta de información, discriminación y sensibilización insuficiente del personal. La planificación familiar y la asesoría sobre anticoncepción pueden prevenir embarazos no deseados, enfermedades de transmisión sexual (ETD) y ausencias laborales por enfermedad.

La violencia sexualizada y basada en género (VSBG) es un problema grave en Colombia. Entre 2018 y 2021, los casos reportados contra venezolanos en Cali aumentaron un 71%. También aumentan la violencia doméstica y los abusos sexuales. En 2024, se registraron en el Valle del Cauca 12 feminicidios y 6 asesinatos de personas LSBTQI+, en Cali 11 y 7 casos respectivamente. Los más vulnerables son migrantes, personas LSBTQI+, jóvenes y personas con discapacidades, que a menudo son víctimas de explotación sexual o matrimonios forzados. La disponibilidad de datos es deficiente, especialmente para grupos LGBTIQ+ y otros grupos marginados. A pesar de marcos legales como el Plan de Acción 1325 y la emergencia declarada en 2023, faltan medidas de protección específicas y accesibles. La estigmatización, la falta de acceso a apoyo, la baja presencia estatal y la insuficiente persecución penal hacen que muchas víctimas no denuncien los abusos. Los programas de prevención a menudo no abordan las experiencias de discriminación específicas de los grupos vulnerables.

Derivación del objetivo del módulo: La participación inclusiva de migrantes y miembros especialmente vulnerables de comunidades receptoras está significativamente restringida debido a barreras en el acceso a oportunidades de empleo e ingreso inclusivas, servicios de salud sexual y reproductiva específicos para grupos objetivo y protección efectiva contra la violencia basada en género (problema central). Por lo tanto, el módulo tiene como objetivo fortalecer la participación inclusiva de estos grupos especialmente vulnerables mediante una mejor autonomía económica, acceso a servicios de salud sexual y reproductiva y derechos, así como medidas de protección contra la VSBG (objetivo del módulo).

Causas y evaluación de la posibilidad de cambio: El acceso limitado a empleo, ingresos y servicios de salud sexual y reproductiva y de protección para los grupos objetivo se debe principalmente a la discriminación estructural, causada por políticas inclusivas insuficientes, recursos limitados, falta de sensibilidad y capacidades, así como prejuicios. Muchos empleadores dudan en contratar, por ejemplo, a personas con discapacidades, por temor a costos de adaptación y posibles conflictos en el equipo. En el área de SSR, las barreras físicas, la falta de recursos y las actitudes discriminatorias, como la xenofobia o la homofobia y transfobia, dificultan el acceso. Existen obstáculos similares en la protección contra la VSBG. En el lado de los grupos especialmente vulnerables, también influyen el desconocimiento, la baja autoestima, la falta de autonomía y, a menudo, la falta de apoyo familiar hasta llegar a la violencia. Esto es parcialmente cambiante en el marco del módulo.

Impactos logrados hasta ahora: La propuesta se basa en las experiencias de los módulos de cooperación técnica mencionados en la sección 2.2. En el módulo SI Frontera (PN 2018.4957.9), se lograron movilizar significativos recursos privados a través de asociaciones de desarrollo integradas y se generaron miles de empleos. Los cursos de formación profesional se institucionalizaron con socios gubernamentales, y mediante la asesoría a actores estatales se apoyó la institucionalización de una política migratoria progresiva. El módulo de cooperación técnica Iniciativa Bogotá, 2.0 (PN 2020.2293.7) contribuyó a mejorar el acceso a servicios sociales y fortalecer la protección contra la trata de personas. A través de colaboraciones con el sector privado, se crearon oportunidades de empleo sostenible y se fortalecieron las microempresas. Además, se aumentó la disponibilidad de servicios de salud

sexual y reproductiva (SSR), lo que llevó a una mayor utilización y mejor atención sanitaria. ProIntegra (PN 2015.4045.9) contribuyó a una seguridad de subsistencia más sostenible mediante la expansión de la formación profesional, la intermediación laboral y los microcréditos.

4. Objetivos, hipótesis de impacto, indicadores y socios del módulo

4.1 Objetivos, grupo objetivo, hipótesis de impacto e indicadores

Objetivo del módulo: Se fortalece la inclusión y participación de migrantes, mujeres, personas LSBTQI+, personas con discapacidades y otros miembros vulnerables de las comunidades receptoras en Colombia.

Indicadores:

1. Número de personas vulnerables que han mejorado su situación laboral o de ingresos.

Valor inicial: 0 personas (al inicio del proyecto no hay personas que hayan beneficiado de las medidas; las tasas de empleo de personas con discapacidades están, por ejemplo, en el 15%) (12/2024)

Valor objetivo: 1.000 personas, de las cuales el 50% son migrantes y el 50% mujeres

2. Número de personas vulnerables que han utilizado servicios mejorados orientados a la protección de su salud sexual y reproductiva y derechos.

Valor inicial: 229 personas vulnerables (09/2024)

Valor objetivo: 1.250 personas vulnerables, de las cuales el 50% son migrantes y el 50% mujeres (05/2028)

3. Número de instituciones públicas, empresas y organizaciones de la sociedad civil apoyadas que confirman haber aplicado exitosamente enfoques inclusivos y orientados al empoderamiento de grupos vulnerables.

Valor inicial: 1 de 20 instituciones, empresas u organizaciones de la sociedad civil apoyadas (12/2024)

Valor objetivo: 16 de 20 instituciones, empresas u organizaciones de la sociedad civil apoyadas (05/2028)

Los valores iniciales y objetivos de los indicadores del módulo son provisionales. Se revisarán en el primer año de implementación y se ajustarán según la primera presentación de informes. Los indicadores del proyecto fueron adaptados a los objetivos y requisitos específicos de la medida. No fue posible aplicar directamente los indicadores de la Agenda 2030, ya que estos son demasiado generales o requieren métodos de medición y referencias que no son óptimos para la gestión del proyecto.

Para más detalles, véase la ilustración gráfica de la lógica de impacto y la matriz de impacto en el apéndice.

Grupo objetivo: Migrantes, especialmente de Venezuela, así como miembros vulnerables de las comunidades receptoras, con enfoque en mujeres y niñas, personas LSBTQI+, minorías étnicas (afrodescendientes, indígenas), y personas con discapacidades. El término migrantes incluye refugiados, solicitantes de asilo, retornados, migrantes irregulares y regulares, salvo especificación contraria. Estos grupos, que a menudo enfrentan múltiples discriminaciones y riesgos elevados, se denominan en esta propuesta de módulo como especialmente vulnerables (ver capítulo 3).

Los intermediarios y el grupo objetivo directo del proyecto, a través de los cuales se llega al grupo objetivo mencionado, son profesionales de organizaciones privadas, públicas y de la sociedad civil que mejoran la participación económica y el acceso a los servicios en el departamento de la salud y los derechos sexuales y reproductivos (SDSR) y la prevención de la violencia de género en Cali y Bogotá. Entre ellas se encuentran organizaciones de la sociedad civil, fundaciones del sector privado, redes e iniciativas que promueven las microempresas, la formación y el empleo. Además, instituciones públicas como los ayuntamientos de Cali y Bogotá.

Hipótesis de impacto:

El Resultado 1 contribuye a mejorar las oportunidades de empleo e ingresos inclusivos para grupos poblacionales especialmente vulnerables. La hipótesis de impacto establece que las oportunidades mejoradas de empleo e ingresos, junto con la eliminación de barreras estructurales e individuales por parte de empresas e instituciones públicas, fortalecen la participación inclusiva de grupos poblacionales especialmente vulnerables (objetivo del módulo). Además del nivel educativo de las mujeres, su independencia económica también aumenta su libertad de decisión y autodeterminación respecto a su salud y derechos sexuales y reproductivos (UNFPA, 2020). Esto bajo el supuesto de que las instituciones públicas y las empresas privadas sigan dispuestas y económicamente capaces de integrar y proteger los derechos de los grupos poblacionales especialmente vulnerables.

El Resultado 2 tiene como objetivo mejorar el acceso a servicios y derechos de salud sexual y reproductiva que sean libres de discriminación y adecuados a las necesidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. La hipótesis de impacto aquí es que la formación y fortalecimiento de los profesionales de la salud en el trato no discriminatorio hacia grupos vulnerables, y la oferta de servicios adecuados en un entorno seguro y respetuoso, aumentan la utilización de estos servicios por parte de los grupos objetivo y mejoran la calidad de su atención. Junto con la educación específica para las diferentes poblaciones, que incrementa el conocimiento sobre derechos, servicios disponibles y contactos relevantes, se eliminan barreras de acceso y se mejora el acceso sostenible a los servicios de salud sexual y reproductiva. A largo plazo, esto fortalece la autodeterminación en salud, la integridad física, así como la participación social y económica (objetivo del módulo). Por medio de estos factores, se podría reducir el número de aproximadamente 60% de embarazos no deseados que terminan en abortos inducidos (OMS 2023), de los cuales el 45% se realizan en condiciones clasificadas como inseguras. Casi el 8% de la mortalidad materna global se debe a estos abortos inseguros. Estas situaciones, así como las enfermedades de transmisión sexual y los problemas de salud relacionados, pueden evitarse mediante asesoría en planificación familiar y métodos anticonceptivos. Esto bajo el supuesto de que el personal especializado esté dispuesto a contribuir a la creación de espacios libres de discriminación y a ofrecer servicios específicos para las poblaciones objetivo.

El Resultado 3 tiene como objetivo mejorar el acceso a ofertas estatales y no estatales para la prevención de la violencia sexual y de género (VSG) para grupos poblacionales especialmente vulnerables. Una mejor protección contra la VSG también fortalece los derechos sexuales y reproductivos de los afectados. Si los actores locales, tanto estatales como de la sociedad civil, mediante el desarrollo de capacidades específicas, pueden reconocer mejor los riesgos de género e implementar estrategias de prevención adecuadas, incluidas las intervenciones de espectadores, la eficacia y uso de los sistemas de protección existentes se incrementa, permitiendo prevenir o interrumpir la violencia. El acceso a protección fortalece la sensación de seguridad y la estabilidad psicosocial, y posibilita la participación social y el desarrollo individual (objetivo del módulo). Esta hipótesis se apoya en

diversos estudios de caso y meta-estudios, por ejemplo, sobre la necesidad de incluir la salud mental de los hombres y las normas de masculinidad tóxica en los esfuerzos por crear un entorno menos violento (Lundgren y Amin, 2015), o en evidencias de los efectos de enfoques específicos (p. ej., intervenciones de espectadores, Gobierno del Reino Unido, 2020). La violencia, o el miedo a ella, puede disuadir a mujeres y niñas de ejercer sus derechos sexuales y reproductivos, como el uso de anticonceptivos y chequeos médicos, o de revelar su estado de VIH a sus parejas o al personal de salud (UNAIDS 2018). Esto bajo el supuesto de que las poblaciones objetivo tengan acceso a información confiable sobre las ofertas de protección, y que no existan barreras represivas o estigmatizantes para su utilización.

Se han considerado las directrices estratégicas del BMZ.

4.2 Estructura de socios y actores

El socio político es la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC). El socio político, la APC, y el socio ejecutor, el Ministerio de Igualdad y Equidad (MinIguualdad), tienen el derecho de exigir directamente los servicios de la GIZ. Los detalles se acordarán en un contrato de implementación. El BMZ puede ejercer sus derechos sin el consentimiento del socio político o del socio ejecutor.

El socio ejecutor es el Ministerio de Igualdad y Equidad (MinIguualdad), en la nivel operativo la Dirección para la Población Migrante del Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza. El Ministerio implementa programas para grupos vulnerables como mujeres, migrantes y personas LSBTQI+.

Entre las **estructuras de socios** en el ámbito nacional se encuentran el Ministerio de Salud y Protección Social, especialmente el Grupo Sexualidad, Derechos Sexuales y Reproductivos de la Dirección de Promoción y Prevención, y el Ministerio del Interior a través del Grupo Género y Diversidad. Estas instituciones desempeñan funciones centrales de gestión, técnicas y de coordinación en el ámbito de la salud sexual y reproductiva y la protección de grupos vulnerables.

En el ámbito local, el actor central es la Alcaldía de Santiago de Cali, especialmente la Secretaría de Bienestar Social, la Secretaría de Desarrollo Económico y la Secretaría de Salud Pública, particularmente la Red de Salud Ladera. El Hospital IPS Siloé Siglo XXI, miembro de esta red, ya es parte de una asociación de clínicas del BMZ en el área de obstetricia. Otros actores importantes son el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), ProFamilia y la Defensoría del Pueblo en Cali, así como la Alcaldía de Bogotá para la implementación en Bogotá.

El proyecto trabaja principalmente con organizaciones de la sociedad civil en el ámbito local, que representan los intereses de los grupos objetivo, conocen sus necesidades y facilitan el acceso. Estas son redes de la diáspora como Migra Valle con organizaciones como Alianzas Solidarias y Funda Trans-Vida, así como la Fundación Progresar y la Fundación para Limitaciones Múltiples en el apoyo a personas con discapacidades. Las personas LGBTIQ+ son atendidas a través de la red Cali Diversidad, que incluye Fundación Santamaría, Hermandad Trans, Fundación para la Orientación Familiar (FUNOF) y Asociación Lila Mujer. Otros actores relevantes son Fundación Alvarelis, Fundación Cultural Chontaduro, Corporación Viviendo y Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Entre los actores del sector privado se encuentran la Cámara de la Diversidad, Fundación Industrial Minuto de Dios, Asociación Nacional de Industriales (ANDI), Asociación Colombiana de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (ACOPI), Centro de Desarrollo Productivo del Valle (CDP), Federación Nacional de Comerciantes y Empresarios (FENALCO), Fundación Carvajal, Fundación WWB, Caja de Compensación Familiar del Valle del Cauca (Comfandi), Caja de Compensación Familiar (Comfenalco), Sparkassenstiftung y

Fundación ProPacífico; además de instituciones educativas como la Universidad San Buenaventura, Universidad Minuto de Dios y Universidad del Valle. Como actor central religioso, la Pastoral Migrante en Cali ofrece programas de integración económica para migrantes, en colaboración con Red Clamor y el Secretariado Nacional de la Pastoral Social.

5. Diseño del módulo

5.1 Enfoque metodológico y duración

Duración: De 07/2025 a 06/2028 (3 años)

Regiones objetivo: La implementación comienza en Cali y puede expandirse según la situación de seguridad. Bogotá, D.C. es otra región objetivo, especialmente los barrios donde se implementó previamente el módulo de cooperación técnica Iniciativa Bogotá, 2.0 (PN 2020.2293.7).

Estrategia:

La estrategia del proyecto es apoyar a Colombia en la gestión de los masivos flujos migratorios desde Venezuela, contribuyendo así a la estabilidad en la región, evitando el agravamiento de la situación humanitaria y reduciendo el riesgo de conflictos o migraciones hacia Europa.

El módulo de cooperación técnica se basa en enfoques probados para la integración económica, social y de salud de grupos vulnerables y combina tres resultados interrelacionados: fortalecimiento de la participación económica, mejora del acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, y promoción de medidas de protección contra la violencia basada en género (VBG) para beneficio de los grupos objetivo y sus socios de implementación. Se sigue un concepto de desarrollo de capacidades coherente en los niveles de sociedad, organización y persona, enmarcado por la política de desarrollo feminista (FEP) y el modelo 3R (Recursos, Representación, Derechos). Se aprovechan enfoques probados en ProIntegra (PN 2015.4045.9) para la integración económica de desplazados internos y se replican complementariamente en el 'proyecto hermano' Pacifico Integra (PN 2024.4066.7) en Cali.

La disminución de fondos de USAID y la reducción general de financiamiento dirigen el enfoque hacia una temprana institucionalización con financiación propia clara. Se considera la sostenibilidad financiera de las ONGs apoyadas para que continúen sus actividades después de la capacitación proporcionada por el módulo sin depender de fondos internacionales.

El proyecto actúa en los tres niveles de desarrollo de capacidades: socialmente, conecta instituciones públicas y privadas para una integración equitativa en el mercado laboral de personas vulnerables y fomenta la cooperación de servicios de salud con organizaciones de la sociedad civil. Organizativamente, fortalece las capacidades técnicas y organizativas de ONGs, comunidades e instituciones financieras para que ajusten sus ofertas a las necesidades de grupos desfavorecidos. Individualmente, realiza actividades de capacitación, sensibilización y empoderamiento que promueven habilidades profesionales y empresariales, autoestima, conocimiento de derechos, acceso a estructuras de apoyo y participación bajo el lema Nada sobre nosotros sin nosotros.

La estrategia se orienta a las necesidades específicas de las comunidades locales, considerando la situación de seguridad, barreras de acceso y riesgos locales. Incluye a todos los actores relevantes según el principio LNOB y Do-No-Harm, abordando déficits de información y prejuicios en el entorno social. El proyecto considera potenciales discriminaciones múltiples que enfrentan mujeres, personas LGBTIQ+, migrantes y personas con discapacidades. El enfoque está en mejorar el apoyo a personas desfavorecidas

siguiendo el modelo 3R de la FEP: acceso a recursos como capacitación, apoyo financiero, servicios de salud y educación; promoción de representación y participación en soluciones; contribución a la eliminación de estructuras discriminatorias en políticas de personal, atención médica y medidas de prevención de VSBG.

Las actividades de capacitación se llevan a cabo de manera escalonada en todos los resultados: primero, se realizan análisis amplios de necesidades y barreras para diseñar las intervenciones, como los formatos de entrenamiento de formadores (ToT) en competencias básicas económicas/personales, conocimiento de SDSR, estructuras de apoyo e intervenciones contra VBG. Los graduados seleccionados reciben capacitación presencial y digital avanzada en desarrollo empresarial, mejorando la productividad, intermediación laboral y atención en salud o casos de VBG. El uso de potenciales digitales aumenta la productividad y facilita la intermediación laboral o atención en salud. Se adoptan instrumentos probados de módulos anteriores, como Iniciativa Bogotá 2.0.

Instrumentos: Se utilizarán 1 LZFK internacional (parcialmente), 4 LZFK nacionales (parcialmente), KZE, bienes materiales por hasta 131.000 EUR y financiamiento (subvenciones públicas) por hasta 607.646 EUR.

La dirección del proyecto estará a cargo de una LZFK nacional (parcialmente) con experiencia local, responsable de la gestión estratégica. Será apoyada por una LZFK internacional (parcialmente) en Bogotá en la interfaz con el clúster (o programa de cooperación para el desarrollo). Esta incluye monitoreo, promoción de sinergias e informes. Para la implementación, se asignará una LZFK nacional por resultado en Cali o Bogotá.

El proyecto se beneficia de la disponibilidad de profesionales altamente calificados en Colombia. La eficiencia se mejora mediante la asignación parcial del personal y la inclusión principalmente de personal nacional con experiencia local. Para asesorías técnicas y de procesos específicas, se utilizarán KZE nacionales adicionales según necesidad. Esta flexibilidad permite al proyecto responder rápidamente a nuevas demandas y reduce riesgos de implementación (Cap. 6). Los posibles beneficiarios de financiamiento se definirán al inicio del proyecto y se obtendrán las aprobaciones del contratante.

El proyecto sigue un enfoque interseccional y específico para mejorar las condiciones de vida de grupos vulnerables. Se fortalecen actores locales, se identifican y eliminan barreras, y se escalan experiencias de Iniciativa Bogotá 2.0. Las ofertas en los diversos resultados se ajustarán a las necesidades de los grupos objetivo, incluyendo sensibilización, desarrollo de capacidades de las alcaldías de Cali y Bogotá, estrategias de comunicación adaptadas y colaboración con estructuras de socios relevantes a nivel local.

Resultado 1: Mejora de las oportunidades de empleo e ingresos para grupos vulnerables. Las ofertas de integración laboral específicas para género y grupos reducen la dependencia económica, fomentan el empoderamiento y crean alternativas a fuentes de ingresos explotadoras. El proyecto planea colaborar con instituciones locales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado para implementar medidas específicas de promoción de empleo con enfoque interseccional. Se planifican capacitaciones técnicas, promoción de start-ups y emprendimiento (incluyendo acceso a servicios financieros, emparejamiento y creación de empleos formales).

Resultado 2: Mejora del acceso a servicios de salud sexual y reproductiva y derechos para grupos vulnerables. Esto se garantiza cuando los servicios son disponibles, accesibles, adaptados y aceptados. El objetivo es aumentar la utilización de servicios adaptados mediante disponibilidad, accesibilidad y aceptación. Las medidas incluyen capacitación en estrategias de prevención y tratamiento, asesoría psicosocial en SDSR, ajuste de estándares nacionales a contextos locales y expansión de asociaciones de clínicas relevantes (p.ej. entre Alemania

y Colombia). El intercambio de conocimientos con la alcaldía de Cali, por ejemplo, sobre la Clínica de Género, puede desarrollar ofertas específicas.

Resultado 3: Mejora del acceso a ofertas estatales y no estatales para la prevención de violencia basada en género para los grupos objetivo. El acceso se fortalece mediante la capacitación de proveedores estatales y no estatales de servicios prevención y tratamiento de VBG en módulos de sensibilización sobre discriminación interseccional y riesgos y necesidades específicas de los grupos. También se apoyará a organizaciones e instituciones subnacionales en la adaptación e implementación de protocolos nacionales y estándares mínimos a las necesidades locales, y en la mejora de sus servicios para los grupos objetivo. La alcaldía de Bogotá será fortalecida en sus capacidades para escalar las experiencias de Iniciativa Bogotá, 2.0. Se utilizará el interés comercial de instituciones financieras establecidas para reducir los costos de subsidio y probar la viabilidad sostenible del producto financiero. Para la asesoría técnica de las instituciones financieras y garantizar procesos justos y transparentes (p.ej. evaluación y otorgamiento de financiamiento), se incluirá experiencia internacional (posible socio Sparkassenstiftung, ver también capítulo 6.2, riesgos).

Para asegurar la eficiencia, el proyecto utiliza la colaboración de larga data con socios colombianos, enfoques y productos probados. Aprovecha estructuras de socios establecidas, especialmente de Iniciativa Bogotá 2.0, logrando mejoras sostenibles para grupos vulnerables con relativamente bajos recursos. La estrecha cooperación con otros proyectos de la GIZ en los clústeres de paz, migración y medio ambiente crea sinergias y aumenta la eficacia.

Resultados	Actividades principales	Cronograma / Hitos	Instrumentos utilizados (Cantidad / Dimensión)
Resultado 1	Alianzas público-privadas e iniciativas con el sector privado y socios públicos. Sensibilización de instituciones públicas y empresas sobre medidas inclusivas y ambientes laborales. Microcréditos, capital inicial y apoyo financiero para microempresas y startups, así como talleres y coaching.	12/2025: Analizadas las necesidades de grupos vulnerables. 06/2026: Acuerdos establecidos con 2 cooperaciones del sector privado y público.	Internacional LZFK (4 FKM) Nacional LZFK (40 FKM) KZE (13 FKM) Bienes materiales (64.950 EUR) Financiamiento (303.823 EUR)
Resultado 2	Capacitación y protocolos para personal médico sobre atención y comunicación sin discriminación, enfocados en las necesidades específicas de grupos vulnerables. Elaboración de materiales informativos específicos sobre salud sexual y reproductiva (SDSR). Sensibilización sobre SDSR para diversas audiencias.	12/2025: Identificadas necesidades y barreras en el acceso a SDSR. 06/2026: 3 organizaciones e instituciones han ampliado sus servicios específicos para grupos vulnerables.	Internacional LZFK (3 FKM) Nacional LZFK (40 FKM) KZE (17 FKM) Bienes materiales (39.850 EUR) Financiamiento (182.294 EUR)

Resultados	Actividades principales	Cronograma / Hitos	Instrumentos utilizados (Cantidad / Dimensión)
Resultado 3	Desarrollo de capacidades de organizaciones locales e instituciones gubernamentales para la prevención de violencia basada en género (VBG), riesgos y enfoques. Desarrollo de capacidades de actores de la sociedad civil y del gobierno para adaptar programas, protocolos de protección y servicios. Adaptación de programas de prevención existentes o desarrollo de nuevos para grupos especialmente vulnerables.	12/2025: Analizadas las necesidades de grupos vulnerables. 06/2026: 3 programas de prevención y protección adaptados a las necesidades de grupos vulnerables.	Internacional LZFK (2 FKM) Nacional LZFK (15 FKM) KZE (10 FKM) Bienes materiales (26.200 EUR) Financiamiento (121.529 EUR)

5.2 Garantía de la eficacia sostenible de las medidas (Resultados)

El módulo logra una eficacia a largo plazo mediante tres palancas: (1) Desarrollo de capacidades a través de la transferencia de conocimientos del portafolio de GIZ sobre refugio y migración, así como intercambio entre Norte de Santander, Bogotá y Valle del Cauca; (2) Institucionalización – fortalecimiento de la presencia territorial del Ministerio de Igualdad (Dirección Territorial Cali, Centro Intégrate) e integración temprana de servicios mejorados con socios como el Ministerio de Igualdad, las administraciones municipales de Cali y Bogotá, organizaciones de la sociedad civil y fundaciones privadas; (3) Conexión, por ejemplo, intercambio de conocimientos entre la Cámara de Comercio de Cali y la Cámara de la Diversidad de Bogotá, para transferir enfoques exitosos del módulo anterior (Iniciativa Bogotá 2.0) a Cali. Capacitación específica para empleados del sector público, sociedad civil y sector privado mejora la integración laboral de grupos vulnerables, acceso a servicios de SDSR y protección contra VBG, y capacita a los actores para establecer estructuras sin discriminación y enfocadas en grupos específicos. Estrategias locales para eliminar barreras estructurales se desarrollan juntamente con los grupos objetivo, asegurando que las ofertas adecuadas se financien y se mantengan de manera sostenible, incluso después de la finalización del proyecto.

5.3 Servicios de los socios, financiación combinada

	Especificación	Estimación del valor
Financiación combinada (Donantes)		
Servicios de los socios	APC: Provisión de personal para las medidas y apoyo a la cooperación (1 FKM); Ministerio de Igualdad: Asesoría técnica, coordinación y conexión para la implementación del proyecto (8 FKM); Administraciones municipales de Cali y Bogotá: Estructuras de contacto en diversos sectores (3 FKM); coordinación y conexión; espacios para eventos.	150.000 EUR

5.4 Valor del encargo y estimación detallada de costos

Hasta 3.750.000 EUR.

El valor del encargo también incluye costos para la participación en el grupo de trabajo Cooperación Internacional en Conflictos y Desastres (NICD) con el objetivo de asegurar la calidad técnica necesaria y la gestión del conocimiento para la ejecución del encargo. También incluye costos para el seguimiento del proyecto, así como costos para las evaluaciones intermedias/finales como herramienta esencial de control de éxito y rendición de cuentas de la cooperación técnica alemana. La preparación y evaluación de proyectos se realizan según el procedimiento acordado entre el BMZ y la GIZ, ejecutado por GIZ en nombre del BMZ. Para una vista detallada de costos, consulte los anexos 3a Estimación de costos y desembolso de fondos por años fiscales y 3b Asignación de costos por resultados.

6. Evaluación de los efectos y riesgos del módulo

6.1 Evaluación de los efectos

Efectos generales: El módulo aborda diversas barreras para la participación inclusiva, cuya superación es esencial para la justicia social. Por lo tanto, los efectos del módulo se centran en las dimensiones económica y social de la sostenibilidad. Los efectos del módulo apoyan las prioridades establecidas en el plan nacional de desarrollo (2023-2026) para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030. El enfoque está en fortalecer la participación económica de migrantes y grupos especialmente desfavorecidos, en línea con el ODS 5 (Igualdad de género) y el ODS 10 (Reducción de las desigualdades, especialmente inclusión económica, 10.2, y eliminación de prácticas discriminatorias, 10.3). El subobjetivo 8.5 (Igualdad de género y otros grupos desfavorecidos en la economía) del ODS 8 también está en el centro de las intervenciones, secundariamente el proyecto también promueve el empleo formal (8.2) y la inclusión financiera (8.10). Además, el proyecto fortalece el acceso a servicios de SSR y medidas de protección contra la VBG, contribuyendo así a los objetivos 3 (Salud y bienestar, subobjetivos 3.1, 3.2, 3.3.1 y 3.7) y 5.2 (Eliminación de todas las formas de VBG).

El proyecto se enfoca, en línea con la estrategia nacional de desarrollo, en comunidades particularmente afectadas por la pobreza y la pobreza extrema, contribuyendo también al ODS 1 (Erradicar la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo). La integración económica de personas desfavorecidas tiene un impacto positivo en la justicia social y la convivencia pacífica de migrantes y otras personas especialmente vulnerables, así como la población de las comunidades receptoras, en línea con el objetivo 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).

Efectos económicos: El proyecto está orientado hacia la mejora sostenible del empleo y la actividad empresarial (ver también Cap. 5.2). Además de mejorar las perspectivas económicas de las personas desfavorecidas, afecta a objetivos macroeconómicos importantes, como la formalización del empleo y de las microempresas. La eliminación de barreras en las oportunidades de empleo e ingresos para mujeres y otros grupos especialmente vulnerables, como personas con discapacidad (Pcd), (Criterio de calidad (CQ): Derechos humanos, igualdad de género e inclusión) aumenta la fuerza laboral disponible y contribuye a la creación de valor y al crecimiento económico. Se esperan efectos en la productividad a través del aumento de competencias empresariales. La eliminación de barreras en el entorno laboral y la promoción de prácticas de personal inclusivas también fomenta la modernización y competitividad de los socios del sector privado del proyecto. El uso eficiente del potencial digital (CQ: Digitalización - Digital como estándar) aumenta la productividad de las microempresas y la empleabilidad de las personas desfavorecidas en el mercado laboral.

Efectos ecológicos: El proyecto tiene el potencial de mejorar el balance ambiental y climático de la economía, principalmente mediante la inclusión de grupos desfavorecidos en sectores sostenibles y modelos de negocio ecológicos. Las capacitaciones promueven prácticas verdes y respetuosas con los recursos y fortalecen el cumplimiento de normativas ambientales y climáticas. En las colaboraciones con empresas, se realiza una evaluación ambiental y climática para evitar interacciones negativas con los objetivos económicos (CQ: Evaluación ambiental y climática). Al mismo tiempo, se esperan sinergias con los efectos sociales: los grupos vulnerables están altamente afectados por riesgos climáticos, como inundaciones y deslizamientos de tierra. Su fortalecimiento económico y un mayor cohesión social aumentan la resiliencia y adaptabilidad frente a estos eventos extremos.

Efectos sociales: La participación económica y social de mujeres y otros grupos especialmente vulnerables tiene efectos positivos en numerosas dimensiones del desarrollo social. En línea con el principio LNOB, el proyecto fortalece a los grupos discriminados o excluidos en el actual sistema económico y de salud. Una mejor situación económica y acceso a servicios de SSR para personas desfavorecidas reduce la pobreza extrema (CQ: Reducción de la pobreza y desigualdad). El empoderamiento económico y de salud disminuye las dependencias sociales (por ejemplo, de miembros masculinos de la familia) y permite la toma de decisiones autónomas. La participación de personas desfavorecidas en enfoques de solución contra la discriminación fortalece la transparencia y la rendición de cuentas de las instituciones públicas y privadas responsables (CQ: Anticorrupción e integridad). En general, el proyecto contribuye a una mayor diversidad e inclusión en la economía y sociedad, así como a la cohesión social. Además, la integración de personas especialmente vulnerables, la superación de la falta de perspectivas económicas, el acceso equitativo a SSR y medidas de protección contra la VBG juegan un papel clave en la garantía de la paz. Dado que la promoción económica de ciertos grupos puede generar envidia o distanciamiento en el entorno, el proyecto presta atención a la inclusión sensible al conflicto del entorno social (comunidad) en línea con el enfoque Do-No-Harm (CQ: Sensibilidad al conflicto; ver también análisis de riesgos).

Conclusión para el diseño del proyecto: El proyecto se basa en la promoción de la participación inclusiva (nivel de resultados) para objetivos de desarrollo social en línea con la justicia social y la garantía de la paz (nivel de impacto). Esto se refleja en los criterios de selección de las comunidades y grupos destinatarios. Las hipótesis de efectos se basan en la estrecha interrelación descrita entre las dimensiones sociales y económicas. Las intervenciones no se centran de manera aislada en la situación económica de las personas desfavorecidas, sino que integran también la interacción con el entorno social (hogar, familia, comunidad). Este enfoque está incluido en el sistema de objetivos e indicadores del proyecto, que además de los enfoques clásicos de promoción económica (por ejemplo, acceso a financiamiento), mejora el acceso a servicios de SSR y medidas efectivas de prevención de la VBG, incluye especialmente factores sociales como la distribución sexista del trabajo de cuidados, prejuicios, pensamiento estereotipado y tutela de personas con discapacidad. Las sinergias e interacciones con la dimensión ecológica se consideran a nivel operativo en la implementación del proyecto (ver también efectos no intencionados, Cap. 6.2).

Los identificadores y palabras clave están resumidos en la tabla del Anexo 4a, además se refiere a la evaluación de los CQ (1) Derechos humanos, igualdad de género e inclusión y (6) Sensibilidad al conflicto (Do-No-Harm) en el anexo.

6.2 Evaluación de los riesgos para la efectividad del módulo

Riesgos políticos: Las interrelaciones políticas de los actores locales son en parte opacas. Se consideran bajos los riesgos partidistas, pero existen riesgos por la cooperación no intencionada con grupos armados ilegales o cárteles de drogas. Por lo tanto, el proyecto se

centra inicialmente en Santiago de Cali, menos afectado directamente; la expansión gradual dependerá de la situación de seguridad y será supervisada continuamente por la GIZ, BMZ y la Embajada de Alemania (ver Cap. 4.1). Los socios estatales y no estatales se seleccionan cuidadosamente para evitar violaciones de los enfoques LNOB y Do-No-Harm; una amplia red de socios previene la apropiación indebida. El enfoque feminista puede generar rechazo, ya que el empoderamiento de mujeres, personas LGBTIQ+ y migrantes desafía estructuras de poder establecidas. Esto puede intensificar la xenofobia y agresiones en comunidades receptoras ya afectadas por conflictos. Un enfoque sensible al conflicto Do-No-Harm incluye también otros grupos (por ejemplo, hombres jóvenes pobres), trabaja estrechamente con organizaciones locales, reduce tensiones sociales y ajusta la estrategia de comunicación para reducir prejuicios y promover la inclusión.

Riesgos de implementación: La volátil situación de seguridad con frecuentes disturbios violentos, protestas sociales y manifestaciones causa retrasos y peligros para el personal y los grupos objetivo. La minimización de riesgos se realiza mediante gestión de seguridad y monitoreo contextual, que se amplía en Cali/Valle de Cauca; en casos de incidentes agudos, las actividades se gestionan de manera remota, en caso de restricciones a largo plazo, el módulo se ajusta en coordinación con BMZ y la Embajada Alemana y, si es necesario, se trasladará a otras regiones. Los grupos objetivo, como grupos especialmente vulnerables, se protegen mediante la no exposición pública. El trabajo con grupos traumatizados carga al personal, por lo que el apoyo psicosocial y la promoción de la resiliencia se revisan e implementan regularmente como parte del cuidado del personal. A pesar de la estabilidad suficiente en general de las comunidades objetivo, la gestión de seguridad y el monitoreo reconocen riesgos tempranamente y los abordan. Además, la pérdida o fuerte reducción de los fondos clave de USAID debilita el sistema de cooperación en el área de migración (por ejemplo, Naciones Unidas, ONGs locales); la financiación de los actores involucrados está en riesgo o ya ha sido eliminada, pero al mismo tiempo ofrece la oportunidad de formar nuevas alianzas y reposicionar estratégicamente la colaboración.

Riesgos para la sostenibilidad a largo plazo: Falta de disposición a cambios sostenibles, capacidades limitadas y financiamiento insuficiente en el Estado, la sociedad civil y el sector privado; además, la prioridad política para la integración de los grupos objetivo puede disminuir. Los frecuentes cambios de personal en las estructuras de los socios debilitan el conocimiento y las cooperaciones. Las medidas de mitigación de riesgos incluyen la institucionalización a nivel local y nacional, así como a través de diversas instituciones y organizaciones asociadas, el fortalecimiento de capacidades y procesos de toma de decisiones participativos que refuerzan la rendición de cuentas hacia los grupos desfavorecidos.

Impactos de la medida en el medio ambiente y lo social (efectos no intencionados): A pesar de la mala calificación ambiental o climática de las actividades y organizaciones asociadas implementadas, el proyecto presenta bajos riesgos ambientales, ya que no trabaja en sectores intensivos en recursos; al mismo tiempo, incorpora criterios ecológicos en el diseño. Socialmente, el apoyo a los grupos objetivo y el tratamiento de temas de género y diversidad pueden generar envidias, agresiones y conflictos de distribución, mientras que la mayor visibilidad de grupos vulnerables puede favorecer su estigmatización. Esto se mitiga mediante la sensibilización, la inclusión temprana de posibles opositores y una fuerte participación de las comunidades receptoras (Do-No-Harm).

Riesgos de corrupción: La corrupción presenta un riesgo moderado, especialmente en los sectores económico y de salud; a nivel local existe el riesgo de demandas de extorsión por parte de grupos criminales. Esto se enfrenta mediante procedimientos transparentes y rendición de cuentas de las instituciones asociadas, especialmente en la asignación de financiamientos y subvenciones, gestionados con actores financieros establecidos como la

Sparkassenstiftung y el módulo TZ Pacífico Integra en Cali. Al mismo tiempo, se fomenta la institucionalización de sus medidas y la participación de los grupos objetivo.

Riesgo total: Se estima que el riesgo total es medio y la capacidad de influencia es alta.

Riesgo	Clasificación	Capacidad de influencia	(medida de gestión de riesgo realizada)
Riesgos políticos	3	3	
Riesgos de reputación, acusaciones de cooperación con organizaciones o individuos en estructuras conflictivas o criminales opacas. Rechazo cultural del enfoque feminista. Prejuicios y resistencia contra la inclusión y el empoderamiento de personas especialmente vulnerables.			Focalización inicial de las actividades del proyecto en la ciudad de Cali, evaluación de la expansión gradual. Coordinación estrecha con el equipo de seguridad de la GIZ, BMZ y la Embajada Alemana. Selección equilibrada de socios estatales y no estatales. Enfoque sensible al conflicto (Do-No-Harm) y orientado a la comunidad, que incluye también a representantes masculinos; estrategia de comunicación ajustada.
Riesgos de implementación	3	3	
Retrasos en la implementación debido a deterioro de la situación de seguridad. Afectación del personal del proyecto por carga psicológica. Riesgos de seguridad por la exposición de grupos desfavorecidos objetivo. Reducción significativa de los fondos de USAID debilita el sistema de cooperación en el área de migración; financiación de actores involucrados está en riesgo o ya ha sido eliminada.			Observación continua y evaluación de desarrollos negativos y riesgos de seguridad; ampliación de la gestión de seguridad y riesgos en Cali/Valle de Cauca, si es necesario, trasladarse a otras regiones o cambiar el modo de trabajo. Implementación de actividades de manera remota por socios locales; traslado a otras comunidades objetivo. Medidas de cuidado del personal. Oportunidades para formar nuevas alianzas y reposicionar estratégicamente la colaboración.
Riesgos para la sostenibilidad a largo plazo	3	3	
Falta de disposición a cambios en instituciones y sector privado. Insuficiente financiamiento de las instituciones asociadas. La integración de los grupos objetivo pierde prioridad política. Frecuentes cambios de personal en las estructuras de los socios.			Promoción de la institucionalización de medidas y participación/rechazo ante la población. Anclaje de medidas a nivel local y nacional, así como a través de diversas instituciones y organizaciones asociadas.
Impactos de la medida en el medio ambiente y lo social (efectos no intencionados)	1	2	
Mala calificación ambiental o climática de actividades y organizaciones asociadas. Retroceso, conflictos de distribución.			Promoción de actividades y organizaciones asociadas ecológicamente sostenibles. Medidas de sensibilización, principio Do-No-Harm, especialmente inclusión de comunidades receptoras.
Riesgos de corrupción (VI063)	2	3	

Riesgo	Clasificación	Capacidad de influencia	(medida de gestión de riesgo realizada)
Prácticas corruptas en el sector salud y económico. Riesgo de demandas de extorsión locales por grupos criminales.			Procesos transparentes de selección de socios y beneficiarios del proyecto. Procedimientos transparentes y rendición de cuentas de las instituciones asociadas, especialmente en la asignación de financiamientos y subvenciones. Institucionalización de medidas y participación de los grupos objetivo.
Riesgo total	2	3	

*) Niveles: 1=bajo, 2=medio, 3=alto, 4=muy alto

6.3 Certificación

La medida TZ presentada y sus modalidades de implementación corresponden, tras la revisión de alternativas, a la relación óptima entre el propósito perseguido de la medida TZ y los medios utilizados. Las estrategias nacionales y programas de cooperación al desarrollo, así como los documentos temáticos vinculantes del BMZ, fueron considerados en la planificación.